

2005年中加农业立法及技术合作研讨会

北京 中国

2005年6月9日至10日

加拿大农民合作社与合作社立法的发展概况

全国人大农业特别委员会与议会中心组织

发言人

安德斯·布隆先生

Partner

Campbell Marr LLP
Barristers and Attorneys-at-Law
10 Donald Street,
Winnipeg, Manitoba
Canada R3C 1L5

PH: (204) 942-3311

Fax: (204) 943-7997

abruun@campbellmarr.com

定义：

- 合作社指的是由人们自愿组成的自治组织；这种组织通过开拓成员共同拥有并民主管理的事业来满足成员共同的经济、社会与文化方面的需求与愿望。

价值观

- 合作社所依赖的价值观包括：自助、负责、民主、平等、公平与团结。传统上，合作社成员在道德价值方面讲求诚实、公开、社会责任以及关心他人。

原则

- 合作社的原则指的是指导合作社将他们的价值观付诸实践的方针。

原则一：自愿及公开的成员资格

- 合作社是自愿成立的组织，向所有能够使用合作社服务并愿意接受成员责任的人开放；没有性别、社会阶层、种族、政治或宗教方面的歧视。

原则二：成员民主管理

- 合作社是由成员民主管理的组织。成员积极地参与合作社的政策制定以及决策。被选为代表的成员对所有成员负责。在初级的合作社里，所有成员拥有平等的投票权(一人一票)。其他层次的合作社同样也通过民主形式管理。

原则三：成员经济参与

- 各成员向合作社作公平的资产投入，并对合作社的资产进行民主管理。通常，合作社资产中起码有一部分是属于全社的共同财产。如果加入合作社需要缴纳一定的资金，则成员通常就该笔资金获得限量的补偿。成员就以下目的对盈余进行划拨：通过设置储备金来发展合作社——储备金的一部分不可分配；让成员依据他们与合作社的交易获益；扶持全体成员同意的其他活动。

原则四：自治与独立

- 合作社是由全体成员控制的自治自助组织。如果合作社与其他组织(包括政府)达成协议，或是从别处筹得资金，相关的协议或安排必须确保全体成员对合作社的民主管理，并须确保合作社的自治性。

原则五：教育、培训与信息

- 合作社向其成员、民选代表、经理人以及雇员提供教育与培训，使他们能够有效地为合作社的发展作出贡献。合作社向公众(尤其是年轻人和舆论领袖)提供相关信息，阐明合作的性质与益处。

原则六：合作社间的合作

- 通过与本地、国家或地区内以及国际上各种组织的合作，合作社可以最有效地服务于他们的成员并加强合作社运动。

原则七：关注社区

- 通过采纳其所在社区成员认同的政策，合作社能够对其社区的可持续性发展作出贡献。

立法

- 加拿大联邦以及各省级政府有一部关于管理合作社的法律——合作社法。
- 各合作社采用各自的关于合作社管理的附例，但附例需与合作社法保持一致。
- 合作社法允许合作社选择规则项纳入附例

法律地位

加拿大合作社是独特的法人实体

- 这意味着合作社可以:
 1. 拥有财产与土地
 2. 买卖资产与土地
 3. 与其成员或其他人签订合同
 4. 使用银行帐户
 5. 从借贷人处借贷
 6. 雇用员工

除非附例限制某些活动

合作社法与附例

- 合作社法与附例通过以下方式管理合作社成员的权利：
 1. 制定成为成员的规则
 2. 要求合作社召开成员会议
 3. 规定成员应该如何选举董事会
 4. 规定哪些属于重要事务且必须由成员决定
 5. 规定一人一票

合作社客户

曼尼托巴普尔谷仓

- 谷物处理与销售
- 农场投入与服务
- 15,000名成员

Willow Park住房合作社

- 为成员提供住房
- 200个成员家庭

曼尼托巴合作社协会

- 合作社的合作社
- 信息互享
- 提供教育
- 与政府合作
- 12名成员

Kinloss 供水合作社

- 向8个农户家庭供水
- 建筑一个造价20万加元的供水系统

Ranchers上乘牛肉合作社

- 建立一个价值\$16,000,000 的牛肉加工场
- 发售处理权利股份
- 每\$100 股每年可以处理一头牛

Arnolds露营者合作社

- 提供娱乐设施
- 85名成员

其他类型的合作社

零售业合作社

- 出售食品、家庭日常用品、农场用品
- 出售汽油与农场用油
- 出售种子、肥料与农场原料

加工业合作社

- 生产家禽饲料
- 加工待售的农场产品

财务合作社 (信用联盟)

- 接受存款
- 发放贷款

儿童看护合作社

- 为正在工作的父母提供儿童看护服务

汽车合作社

- 购买供成员共同使用的一辆或多辆汽车

建立一个合作社

在加拿大建立合作社的七个步骤

阶段1 – 合作社的创意阶段

步骤1: 召集一群有共同兴趣的人

- 确定需要满足的要求:
 - 失业或是工作不稳定
 - 某些产品或服务的空白
 - 标价过高的产品或服务
 - 市场发展

- 确定创立该社所需的专业协助：
 - 法律顾问
 - 合作社规划人
 - 可行性研究、商业计划以及财务顾问
 - 会计顾问
 - 其他

步骤2: 开展可行性研究

- 进行初步的市场调查
- 确定可利用的技术与财务协助
- 评估本地社区对该合作社的接受程度
- 判断该合作社是否包含最佳的法律框架、或合作社的类型选择是否最恰当
- 定义合作社成员应有的获益(如质量、价格方面)及其特点:
 - 提供的产品与服务(消费者合作社)
 - 或是供销的产品与服务(生产商合作社)
 - 或是薪酬与工作环境(雇员合作社)
- 评估该项目是否有潜力吸引起码需要达到的成员数量

如果该项研究不能得出有关成果，项目组应重新评价该合作社的理念。如果研究显示合作社计划为可行，项目组可以进入下一步的工作。

阶段II – 协调建立合作社前的活动

步骤3: 举行组织会议

- 决定合作社的企业名称并选择总部所在地
- 定义合作社的任务(目标、目的)
- 选举一个临时的董事会及董事会秘书
- 向省级负责合作社事务的部门正式申请成立合作社型企业(如为联邦级的合作社, 则向加拿大工业部提出申请)

步骤4: 开展可实施性研究

- 为可实施性研究从以下地方获取财政支持
 - 成员的财政支持
 - 特别津贴
 - 以及/或者通过谈判获取技术协助或与某专门组织达成企业启动协议
- 定义战略目标
- 评估各种战略情景、生产开支以及必需的人力、物力与财政资源

- 评估各种财政启动情况
- 展开对预算报表与现金预算(收入与开支, 来自合作伙伴、信用联盟、银行贷款、政府津贴以及成员股份资产的投资)的初步预测

如果本研究发现, 合作社计划看起来可行但财政上不具可实施性, 项目组应考虑中止项目。如果研究显示新合作社在财政上是可行的, 项目组可以进入第三阶段的工作。

阶段III – 组织及启动合作社

建立临时委员会并在临时董事会成员中分配工作任务。例如：

- 计划委员会
- 培训委员会
- 起草附例的委员会

步骤5: 合作社的具体组织

- 确定合作社的结构，如果需要的话，定义成员的类型(消费者、供应商、雇员)
- 确定各民主机构的角色与责任(全体大会、董事会、委员会)
- 建立条款与附例
- 招募成员
- 组织并提供成员培训计划，培训内容为合作社的经营与管理、年度会议的主持与举行(如“议会程序”)、委员会或理事会的运作。

步骤6: 企业的组织

步骤6.A: 筹划企业的运作

- 草拟一份企业的组织结构图
- 筹划第一年度有关活动的运作
- 签订有关产品与服务(投入)的合同以及销售与营销合同(决定于合作社的类型以及企业的性质)
- 设计并实施一个临时会计体系
- 定义每一职位的职责
- 准备薪酬计划
- 择聘合适的人选担任执行总裁以及总经理

步骤6.B: 筹划并组织企业的财政启动

- 确定成员股的价值
- 评估在运作的前三年中股资对于启动的价值(从成员数量增长预期方面考虑)
- 准备较适宜的分配附例(如适用)

- 草拟前三个运作年度的整体财政计划
- 草拟商业计划
- 寻求外部财政伙伴的资金投入(如有必要); 风险资金组织、私人基金或信用联盟的投资项目
- 申请政府的启动津贴(如有可能且必需)
- 向信用联盟或银行寻求中期贷款以及信用额度

步骤6.C: 招聘以及培训企业员工

- 择聘职员(这是执行总裁的责任, 但在“雇员合作社”里, 招聘事务通常需要集体决定)
- 组织并提供员工培训项目
- 组织并提供合作社培训项目

步骤6.D: 确保企业运作的合法性

办理启动企业活动必需的法律手续并获取法律承认

- 联邦：为政府贴现、加拿大税务局提供涉及联邦销售税(GST)与统一销售税(HST)的雇主数字信息
- 省级：就省级税务事务向省级税务局提供数字信息
- 合作社有可能需要据其他联邦或省级政府部门法规进行注册并获取牌照
- 市级：市级许可、雇主信息等

步骤7: 召开第一次全体会议

- 采纳有关附例
- 采纳商业计划
- 通过合作社在业界联盟中或跨业界合作社组织中的成员资格
- 任命一位外部审计师
- 选举董事会成员以及其他委员会成员(如果全体会议有能力这样做)

在运作过程中合作社应该

- 工作目标在于满足既定的需求
- 拥有来自成员的充分支持
- 盈利
- 为将来作储备
- 拥有一个良好的受尊重的董事会
- 提高成员的经济地位

在起草合作社法时政府应该考虑:

- 人民的真实需求
- 人们的技术与能力
- 可供使用的资源
- 合作社应享有的自由度与灵活度
- 如何尽最大可能简化规则与管理
- 若成员盗取或挪用合作社资产，应适用何种惩罚条例
- 保证合作社财政稳健的措施
- 最重要的是，在提高乡村生活水平、生产力、经济繁荣度以及人们自立能力方面，合作社所能发挥的作用

