



Parliamentary Centre
le Centre parlementaire

支持乡村发展的政策措施及立法

中加立法合作项目

2005中加农业立法及技术合作研讨会

2005年6月9-10日

中国北京



Parliamentary Centre
le Centre parlementaire

支持乡村发展的政策措施及立法

- 目的:
 - 解释和描述当今加拿大的乡村情况
 - 讨论乡村地区的演变过程
 - 讲述影响加拿大乡村地区的政策和项目
 - 讲述所建议的全国乡村政策构架



支持乡村发展的政策措施及立法

- 乡村发展涉及很多问题和任务：
 - 乡村主要资源经济: 农业、渔业、矿业、林业
 - 初级生产服务提供机构: 燃料、肥料、设备、杀虫剂、住房、工具、营销、广告、财务、法律服务、银行服务
 - 基础设施: 交通、供水、供电、通讯
 - 公共服务: 保健和牙科护理、教育、邮政系统
 - 相关和不相关的业务



支持乡村发展的政策措施及立法

- 乡村发展涉及很多问题和任务：
 - 乡村发展常常是与农业联系在一起
 - 这就导致把乡村发展的责任放在农业部
 - 允许其它部委在农村单独运作
 - 结果可能是：
 - 政府的乡村发展政策和项目不协调
 - 迅速或非计划地从乡村移居城市



支持乡村发展的政策措施及立法

- 乡村发展的中心问题：
 - 许多部委通过协调的方式来制定投资决策
 - 把全国、省级和地方政府的乡村规划和投资连接起来
 - 了解乡村发展和城市发展投资决策之间的联系，平衡两者的需求
 - 乡村地区投资不足导致更迅速和未预料到的城市化...给城市基础设施带来压力
 - 需要在乡村和城市之间做好规划并协调决策



支持乡村发展的政策措施及立法

- 农业人口从70%到10%的过渡时间:
 - 荷兰: 165 年
 - 英国: 113年
 - 美国: 96年
 - 德国: 92年
 - 日本: 73年
 - 韩国: 26年
 - 中国: ???

来源: 金汉昊、李永济, 2004。 “韩国和日本的农业政策改革和结构调整”。

IATRC 讨论会: 工业国家对国内和国际政策改革的调整, 费城, 2004年6月6-7日。第12页。



支持乡村发展的政策措施及立法

- 在加拿大:
 - 几乎没有什么乡镇的农业在经济活动中的比重超过20%
 - 可是，许多偏远地区严重依赖一种或两种资源工业
 - 大约 70% 到 80% 的加拿大人居住在离美国边境160公里的范围内
 - 很大部分加拿大的土地没有任何农业或是大量的城市人口

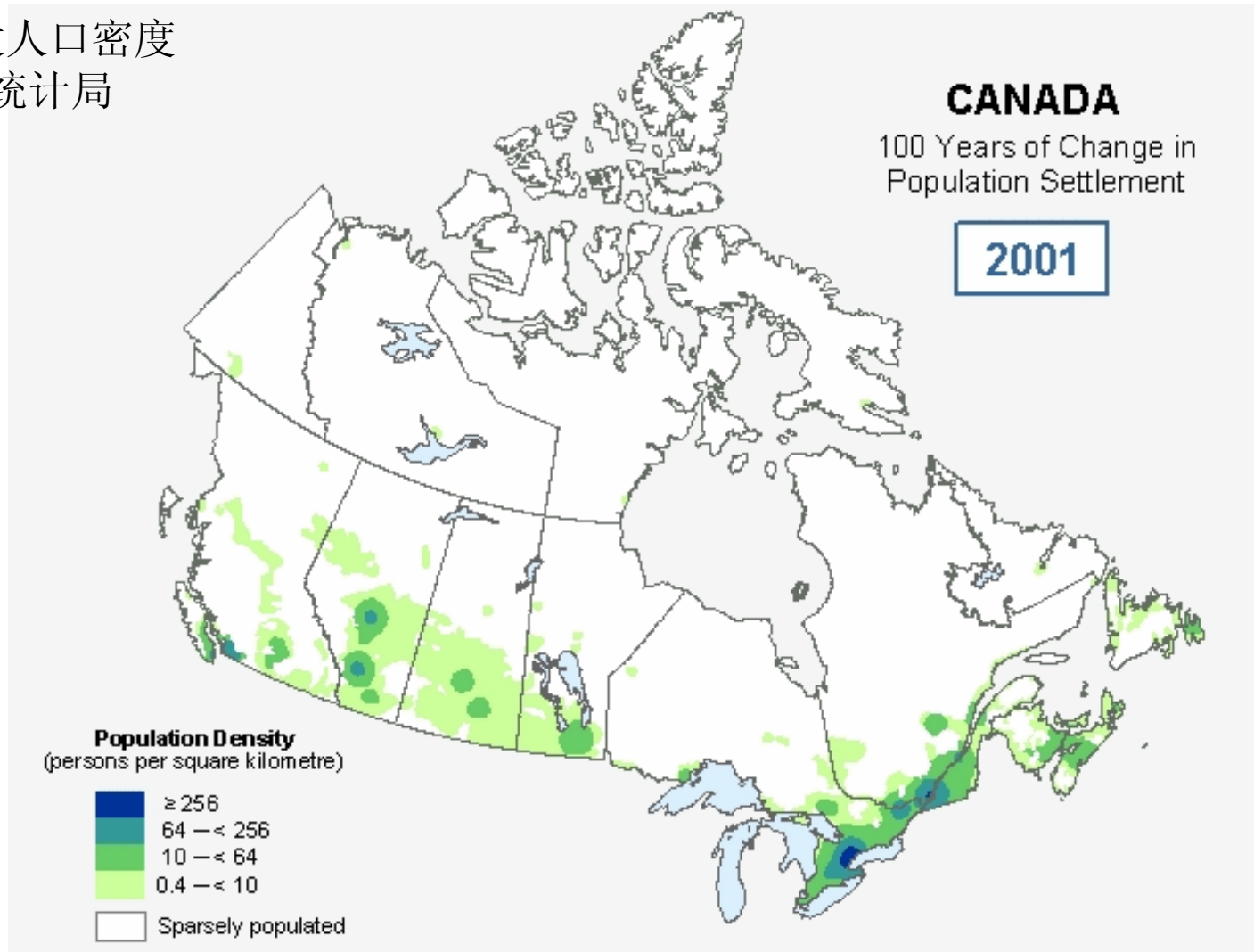


Parliamentary Centre
le Centre parlementaire

支持乡村发展的政策措施及立法

2001年加拿大人口密度

来源: 加拿大统计局





支持乡村发展的政策措施及立法

- 加拿大乡村在加拿大的经济、社会、环境和文化中起着重要的作用。例如：
 - 22% 的国内生产总值来自加拿大的乡村
 - 加拿大国民从乡村的旅游设施和天然风景中得益
 - 浓厚的乡村特征加强了国家的社会凝聚力
 - 乡村社区对我们的国际环境承诺和保护生态系统至关重要



支持乡村发展的政策措施及立法

- 占加拿大人口的31% (人口不到10,000 的乡村和小镇, 不包括大城市周边地区)
- 占加拿大劳动力的28.4%
- 6% 的人口是移民
- 33% 的乡村经济是资源性经济
- 占新开办小生意的60%
- 失业率为 8.3%
- 13% 的工作人员从事知识性和高级管理工作



支持乡村发展的政策措施及立法

- 严重依赖天然资源的经济 (例如, 农业、林业、渔业和矿业)
- 易受全球化和急剧的、周期性经济低迷的影响(例如, 疯牛病、软木关税、渔业管理、干旱、水灾、森林火灾)
- 人口变化—人口外迁和老化
- 加拿大有很多偏远的乡村



支持乡村发展的政策措施及立法

- 课税基数下降
- 难以获得政府服务、教育、信息和社会支持
- 健康状况滞后
- 缺乏求职技能，包括领导才能
- 基础设施: 如交通、供水和知识性通讯



支持乡村发展的政策措施及立法

- 加拿大乡村发展政策的历史：
 - 与农业和殖民化密切相关的典型的家长式福利方法，一直延续到20世纪早期
 - 联邦和省政府及各部門独立运作
 - 早期的联邦机构关注资源开发和可持续性，如 **PFRA**
 - 最终有了联邦-省之间的地区开发协议和项目，但政府部门和各级政府之间仍然没有横向协调



支持乡村发展的政策措施及立法

- 政府认识到需要一种新方法:
 - 1996 的女王政府立法演讲要求联邦政府带头倡导和协调，把加拿大乡村的可持续性作为工作方向
 - 指定农业和农业食品部长负责协调乡村事务
 - 在农业和农业食品部内设立了乡村秘书处



Parliamentary Centre
le Centre parlementaire

支持乡村发展的政策措施及立法

- 乡村秘书处:
 - 支持农业和农业食品部长和议会秘书 (乡村发展) 来实施女王政府立法演讲中解决乡村问题的承诺
 - 为跨政府计划即加拿大乡村合作计划提供领导和协调
 - 协调联邦/省/特区内主管乡村事务部门之间的合作
 - 促进乡村利益团体与联邦政府之间的对话



支持乡村发展的政策措施及立法

- 乡村秘书处的业务:
 - 政策制定、建议和研究
 - 乡村观点、全国乡村政策构架、综合研究内容
 - 对外沟通
 - 乡村对话、乡村团队、全国乡村会议、沟通工具（网站、时事通讯、展览等。）
 - 项目
 - 乡村发展计划和乡村社区能力建设项目的典范



Parliamentary Centre
le Centre parlementaire

支持乡村发展的政策措施及立法

- 乡村秘书处的合作伙伴：
 - 省/领区
 - 乡村团队/网络
 - 32 个联邦部委和机构，包括：
 - 加拿大工业部
 - 加拿大交通部
 - 加拿大天然资源部
 - 加拿大环境部
 - 加拿大卫生部
 - 加拿大公民和移民部



支持乡村发展的政策措施及立法

- 乡村秘书处的合作伙伴: (续前)
 - 加拿大人力资源和技能开发部
 - 加拿大统计局
 - 城市和社区秘书处
 - 地区性开发局

政府之外的机构:

- 乡村协调机构
- 全国乡村青年网
- 乡村事务顾问委员会
- 加拿大市府联合会
- 加拿大乡村复兴基金会



Parliamentary Centre
le Centre parlementaire

支持乡村发展的政策措施及立法

- 政府的蓝图：
 - 充满活力的社区和一个可持续的资源基地，为我们的国家象征和繁荣作出贡献
 - 国民为他们自己的未来做出明智决策
 - 加拿大国民共享全球知识性经济和社会的利益，并充分利用个人和可持续社区发展的机会



乡村工作重点

- 获得联邦政府的项目
- 为乡村青年提供项目和服务
- 获得财务资源
- 能力建设、领导才能和技能
- 基础设施
- 使用知识性技术的技能
- 经济多样化
- 试验新的健康护理和教育实施方法
- 扶植战略性伙伴关系
- 宣传加拿大乡村是居住和工作的场所



目标

建设加拿大乡村，使国民能够：

- 获得制定明智决策的工具、信息和技能，并充分把握机会
- 获得科技、基础设施和服务
- 保持和提高生活质量
- 让乡村社区为全国经济作出重大贡献
- 认识到加拿大乡村对全国的繁荣和国家认同所具有的价值和贡献能力



行动指导原则

- 加拿大乡村和偏远地区是国家的一部分，对确定我们的国家价值观起着作用
- 加拿大的乡村居民应该决定他们自己的未来
- “没有放之四海而皆准的方案”，每个社区和每个地区的发展方案都各不相同
- 乡村发展是各级政府和乡村居民的共同责任
- 政府必须倾听乡民的声音，帮助社区，让他们自我发展，把乡村居民当作合作伙伴，等等。



支持乡村发展的政策措施及立法

- 加拿大乡村合作计划
 - 鼓励联邦政府部门和机构通过乡村观点来仔细检查他们的政策和项目

- 什么是乡村观点？
 - 一种用居住在乡村和偏远地区的加拿大人的眼光来看待问题的方法



支持乡村发展的政策措施及立法

- 乡村观点

- 确保新的联邦计划支持乡村和偏远社区的社会和经济利益，并加强这些社区的能力
- 突出其它乡村问题 – 社区安全，把乡村当作居住和工作场所加以宣传
- 使用乡村的工作重点，考虑到相关性和影响，咨询乡村居民等。



支持乡村发展的政策措施及立法

- 乡村观点 (续前)
- 项目实施
 - 实施项目时需要考虑的问题: 影响因素、合作关系、社区实施, 等等
- 通讯
 - 测试通讯产品、讯息和媒体
- 衡量和评估影响
 - 在设计、制定和执行计划时决定如何评估该计划



Parliamentary Centre
le Centre parlementaire

支持乡村发展的政策措施及立法

伙伴之间的合作

业务

- 采用‘乡村观点’来分析联邦政府的项目、政策和服务对乡村社区的影响

结果

- 在危机时刻，如疯牛病、软木关税和鳕鱼管理时期，更广泛地考虑各项计划
- 从策略/项目设计的建议中为乡村社区争取最大和长期的正面结果
- 基础设施投资：
 - 为较小城镇设立城镇乡村基础设施基金
 - 战略性高速公路基础设施计划



Parliamentary Centre
le Centre parlementaire

支持乡村发展的政策措施及立法

政策制定、建议和研究

业务

- 研究和分析
- 加强合作和横向协调

结果

- 超过 25 项社会经济研究; 每季度出版公告
- 提高对乡村问题的关注, 并加强其它联邦部门的长期参与
- 联邦/省/特区 乡村事务部长会议确定对全国乡村政策构架的承诺



Parliamentary Centre
le Centre parlementaire

支持乡村发展的政策措施及立法

沟通和外展

业务

- 向 16,500 多位乡村居民咨询他们所关心的重点项目和问题
- 制定沟通和外展工具，便于获得信息

结果

- 更明确地阐明加拿大乡村所面临的问题
- 通讯、网站、乡村展览; 加拿大乡村信息服务

项目

业务

- 投资于社区的创新项目

结果

- *加拿大农业乡村社区计划* 在 2000-2003年资助了207 个项目，金额达930万加元
- *加拿大乡村合作试验项目计划*
- *乡村发展计划* 资助了金额达280万加元的 127 个项目



- 改善措施可以包括：
 - 在政策制定过程中更早地引进乡村观点
 - 加强为社区提供用于规划的信息
 - 把研究与政策目标更紧密地结合起来
 - 协调各级政府参与制定共同工作重点
 - 制定一种鼓励辖区之间和部门之间合作的方法



支持乡村发展的政策措施及立法

-
- 一个全国乡村政策构架 (*NRPF*)
 - 联邦/省/领区的部长在其 2003 年的会议上提议制定一个架构:
 - 把社区作为乡村发展的基石
 - 调解社区之间的差异
 - 属于多方位、全国性的架构
 - 尊重权限和职责，促进合作
 - 制定地方领导和扶植一种公众参与文化
 - 认识到商业和企业家是社区发达的必要组成部分



NRPF: 建立和实施一个全国性的议程，旨在...

- 让社区获得有关他们的 信息
- 让社区和所有各级政府在决定工作重点时有发言权
- 鼓励地区性合作 (在省和领区之间)，以此影响全国工作重点
- 把重点放在政府之间的 协调行动 方面，支持社区完成他们的首要重点项目
- 纳入衡量结果和加强对公众负责的机制



- **NRPF** 的三大战略性成果是：
 - 社区能力建设
 - 经济和社会基础的复兴
 - 社区之间、政府内部和政府之间的合作



- 结论
- 乡村社区面临众多挑战
- 到目前为止，加拿大政府乡村秘书处的方法已被证明是成功的
- 然而，如果所有各级政府更好地协调，这将是更为有效的方法
- NRPF 旨在引进这一方法



鸣谢

- 本次研讨会的部分加方报告借鉴了小农户适应全球市场发展项目的资料和成果。
- 特此向加拿大国际发展署（**CIDA**），中国商务部(**MOFCOM**)以及加拿大农业及农业食品部（**AAFC**）致谢！
- 推荐中加农业合作网站
(www.ccag.com.cn)