

食品安全与质量法案

中国全国人民代表大会以及省级人民代表大会
农业与乡村事务特别委员会

安大略省农业食品与乡村事务部(OMAFRA)
2005年11月



简要介绍

20世纪90年代，在世界各地以及加拿大国内发生了多起食品安全事故，安大略省重新审议其食品安全系统

安大略省有强大的食品安全档案系统，但是发现在以下几方面需要进一步的努力：

- 通过更新各项标准以及计划来加强其食品安全系统
- 使用新科学、技术以及方法
- 巩固以及更新立法
- 关注从产地到餐桌之间的食物链，以保护公众健康与经济竞争力



开展的各项计划

- 开展 HACCP 优势计划
 - 志愿计划，在HACCP实施优良制造程序方面指导食品产业
- 开发农场内食品安全战略
- 完成多项基线研究以评估风险
- 开展食品安全研究计划
- 宣布食品安全与质量法案
 - 从产地到餐桌的广泛立法
- 更新安大略省的食用肉管理计划，以在食品安全方面达到国家标准

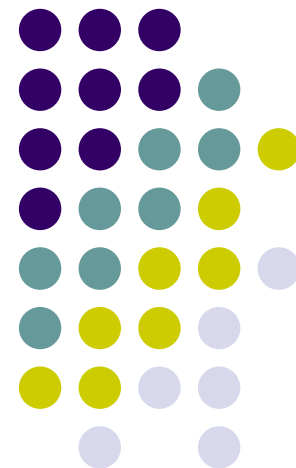
考察与基线研究

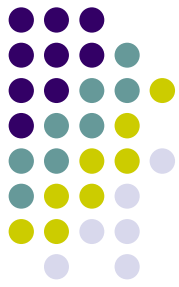


目标

- 系统地收集、组织、分析与总结信息
 - 产业及其操作
 - 现有的研究与新产生的问题
 - 为科学性决策提供支持
- 评估并列岀安大略省的食品安全风险
- 研究考察数据差距，评估食品安全计划的有效性
- 风险资源使用

食品规管中的立法角色





联邦以及省级条例的适用

联邦

--- 欺诈 ---

安大略省

- 消费者包装与标签法(适用于全加拿大)

--- 卫生 ---

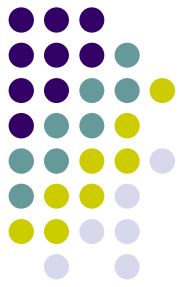
- 食品药品法 (适用于全加拿大)

- 卫生保护与推广法
- 食品安全与质量法
- 死亡动物处理法

--- 贸易 ---

- 加拿大农产品法(奶制品、鸡蛋、食用油、园艺)
- 食用肉检验法
- 水产品检验法

- 牛奶法
- 家畜与家畜产品法
- 农场产品级别与销售法
- 水产品检验法



省级程序与认可

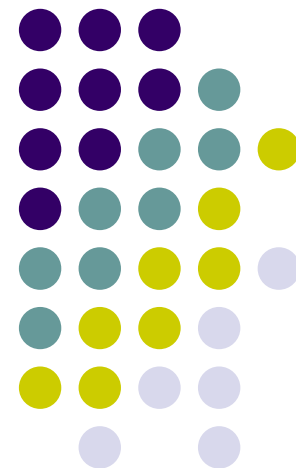
条例

1. 部门起草政策并向有关利益方咨询
2. 内阁通过政策大致方向
3. 部门起草条例
4. 内阁通过并将其提交立法机构进行辩论
5. 常务委员会举行听证
6. 条例的最后通过

规管

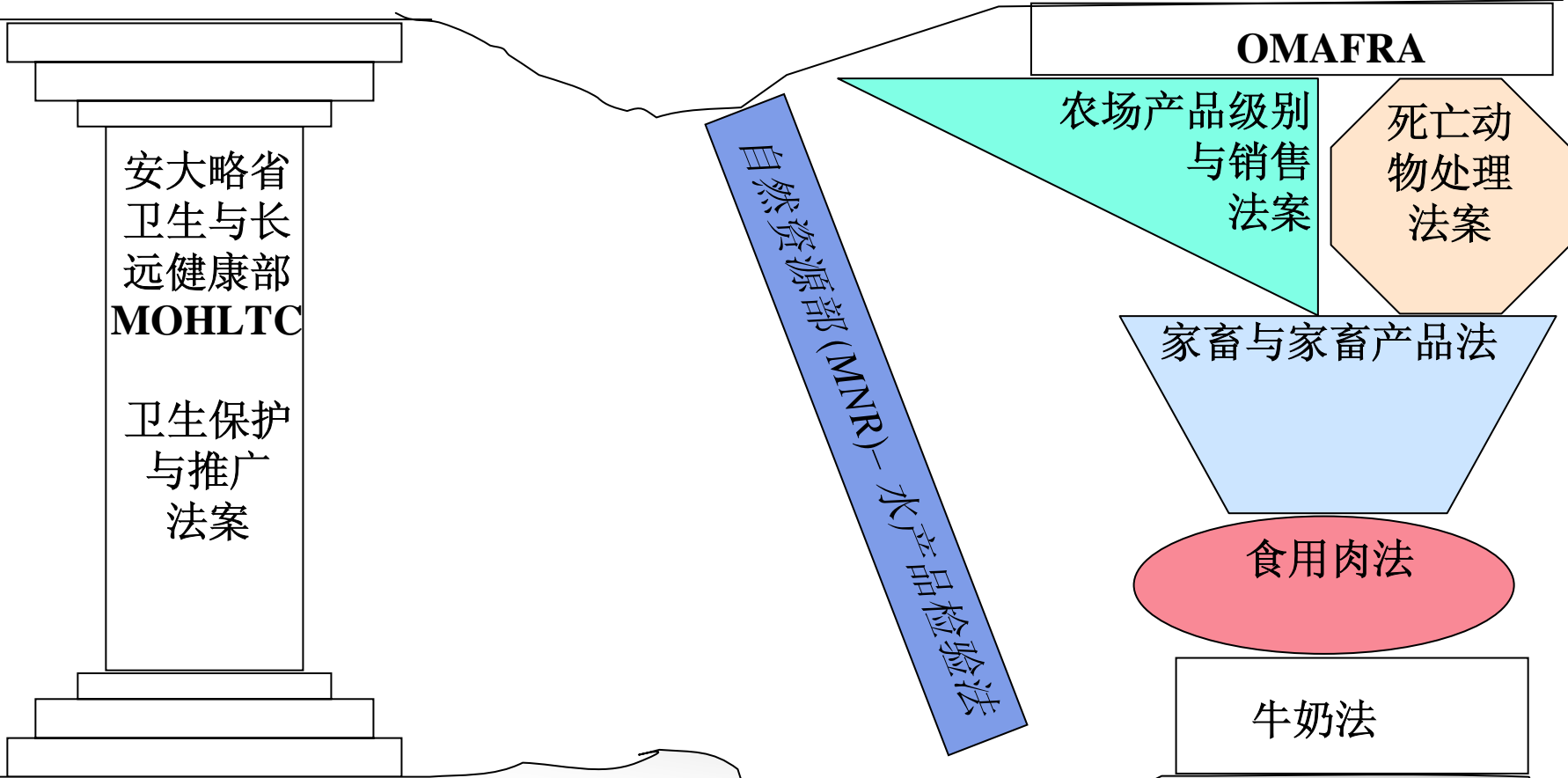
1. 以上第**1至3**项
2. 内阁通过

食品安全与质量法案





安大略省的食品安全系统



加拿大食检署 - 各项条例

加拿大食品检验系统实施组织 (CFISIG) 共同立法基础

安大略省的 食品安全系统



MOHLTC

卫生保护
与推广法

OMAF

食品安全
与质量法

CFIA – 各项条例

CFISIG – 共同立法基础



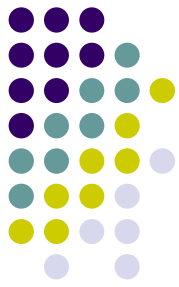
制订过程

- “共同立法基础”模式，由联邦、省级以及各领区政府
的委员会筹划制订
- 在2000年11月与各利益方就该概念进行了咨询
 - 巩固、授权、从产地到餐桌
 - 正面的反馈
- 2001年6月提交草案，同年12月获得通过



食品安全与质量法 涵盖食品与活动

- 涵盖有关食品、农产品以及水产品安全与质量的各个方面
- 食品包括人类用食物与饮料、不包括牛奶、奶产品及酒类
- 农产品与水产品包括动植物、死亡家畜与不可食用的食物产品

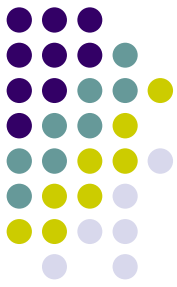


食品安全与质量法

涵盖食物与活动

- 可以规管的活动: 条例可以规管的活动(从产地到餐桌)
- 受到规管的活动: 将会受到条例规管的活动
- 许可活动:
由理事许可的活动



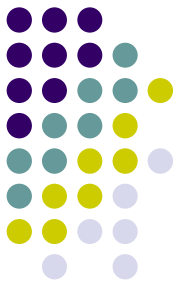


食品安全与质量法

可规管的活动

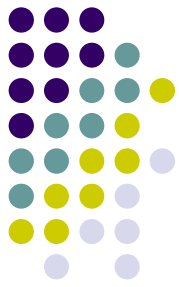
- 可受规管的活动包括：
 - 食品生产、加工、制造
 - 食用植物的种植与收割
 - 食用动物的饲养、处理与屠宰
 - 死亡家畜的收集与农场外处理
 - 同时包括运输、配送、营销、分类、标签

受到规管的活动



- 许可或受规管
- 目前受到规管、在新法案中也会受到规管的活动
 - 动物屠宰与肉类加工(食品安全与质量法 O. Reg 31/05)
 - 鱼类加工与水产业(MNR)
 - 鸡蛋
 - 羊奶及其产品
 - 园艺质量/分级
 - 死亡家畜收集、加工与处理

许可活动



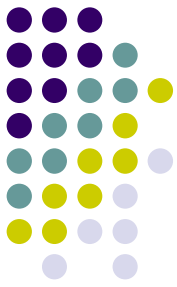
- 条例可以规定，受到规管的活动须经许可才可以进行，或是必须依据一定前提来开展受到规管的活动
- 有关负责官员签发许可，并有权力更新、中止、取消许可或者增加许可条件
- 可就有关负责官员的决定向法庭提出诉讼
- 目前拥有许可的屠宰场、奶制品加工场、乳品运输、死亡家畜收集商以及其他供应商与接收商

安全与质量标准



- 建立以下这些方面的规管：
 - 安全 – 物理上, 化学上与生物上
 - 质量
 - 输送, 设备与仪器
 - 设计与置放
 - 建造、变更与维护
 - 运作
 - 培训与认证
 - 记录
 - 可前/后溯系统
 - 农场内食品安全计划或其他食品安全与质量计划

检查者的权力



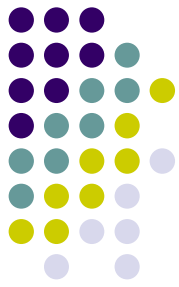
- 有权检查活动的前提与方法是否符合法案与条例
- 包括其他：
 - 签发要求遵守法例的令单以及授权令单
 - 签发防范性令单
 - 行政处罚
 - 由有关负责官员签发
 - 有关负责官员的决定与强制处罚

食品安全与质量法

过错与处罚



- 违反法案规定或规管规定
- 未能遵从令单、许可条件、认证、许可，或是未能缴纳行政罚款
- 法院判定有罪处罚
 - (个人首次过错)不超过\$25,000/天，(重复过错)\$50,000
 - 不超过两年的监禁(个人)
 - (企业)不超过\$100,000/天，(二次过错)\$200,000
 - 法院可以增加等同于金钱收入的处罚



获得的经验

- 审议法案并建议修正：
 - 技术错误
 - 在起草肉类规管条件时弥补漏洞
 - 提高许可程序中的公正性
 - 提高可读性
- 遵从令单并接受